



Colegio de Ciencias Económicas

FORO ECONÓMICO VIRTUAL 2020

LAS ALTERNATIVAS REALES DE NUESTRO PAÍS Y SU ECONOMÍA ANTE LAS CONSECUENCIAS DEL COVID 19

FORO 1 | Una vacuna para nuestra economía

Hora: 8:30 – 10:30 AM

Panelistas: Miguel Ángel Rodríguez, ex-presidente de la República; Silvia Lara Povedano, socióloga, viceministra de Presidencia de la República de Costa Rica; Shirley Benavides Vindas, directora de la Escuela de Economía de la UNA; y Alberto Trejos, doctor en economía. decano del INCAE.

Modera: Ph.D. Ennio Rodríguez, presidente de la junta directiva, Colegio de Ciencias Económicas.

Tema: El abordaje de los problemas estructurales. ¿Cómo hacer para generar confianza en todos los sectores productivos del país, que permita un retorno a la generación de empleo, inversión y consumo?

FORO ECONÓMICO VIRTUAL 2020

COLEGIO DE CIENCIAS ECONÓMICAS DE COSTA RICA

Colegio de Ciencias Económicas

14/07/2020 - 23:00:00 13 pm (CEST)

Miguel Ángel Rodríguez
Ex-Presidente de la República

Silvia Lara Povedano
Viceministra de Presidencia de la República de Costa Rica

Shirley Benavides Vindas
Directora de la Escuela de Economía de la UNA

Alberto Trejos Zúñiga
Decano INCAE

Ennio Rodríguez Céspedes
MODERA
Presidente de la Junta Directiva, Colegio de Ciencias Económicas

El abordaje de los problemas estructurales. ¿Cómo hacer para generar confianza en todos los sectores productivos del país, que permita un retorno a la generación de empleo, inversión y consumo?

ORGANIZAN

COLEGIO DE CIENCIAS ECONÓMICAS

UNA
UNIVERSIDAD NACIONAL
COSTA RICA

UNIVERSIDAD DE COSTA RICA

PATROCINAN

COOPENAE SEGUROS

Desafíos Travel & Tours
MAJORISTAS INTERNACIONALES DE VIAJES

Banco Popular
Y DE DESARROLLO COMUNITARIO

Teléfono: 2528-3200 — www.ColegioCienciasEconomicas.CR — info@ColegioCienciasEconomicas.CR

Dirección: Mercedes de Montes de Oca, 50 m al sur de la Rotonda de la Bandera —





Colegio de Ciencias Económicas

El señor Ennio Rodríguez manifestó en su introducción al foro la preocupación del Colegio de Ciencias Económicas por la situación del país, cuya gravedad debe ser tratada con la misma importancia que se da a la situación sanitaria en los medios de comunicación. Este foro intenta una discusión amplia sobre política monetaria, fiscal, productividad, y finanzas públicas, además, como parte del marco de discusión, no podemos dejar por fuera las condiciones de la economía nacional anteriores a la pandemia, sobre todo en lo referente al déficit fiscal. Todos los sectores de la sociedad debemos referirnos sobre la naturaleza de estos problemas y para ello esperamos la visión general de los panelistas, que nos ayude a marcar la hoja de ruta hacia la recuperación económica, resaltó don Ennio.

Como primer expositor, don Miguel Ángel Rodríguez mencionó el déficit fiscal, el crecimiento insostenible de la deuda, el más alto nivel de desempleo, el crecimiento de la informalidad laboral y la disminución en la tasa de crecimiento económico como los rasgos principales de la situación que atraviesa la economía nacional, como nos encuentra la pandemia, expresó.

Defender la vida hace que el costo económico se agrande, se cierre el turismo, se desacelere la actividad empresarial, y el problema lo tiene todo el mundo, todos nuestros socios. A la hora de la recuperación las condiciones serán muy inferiores a las anteriores al Covid. ¿Cómo generar confianza? Tenemos una guía en el manejo de la crisis en el sector salud, el realismo: se le dice a la gente la verdad, atravesamos una situación donde la gente se muere (analogía que hace falta en la economía desde el primer día de la pandemia). Además del grave problema de salud tenemos un serio problema económico que se agravará el próximo año.



Colegio de Ciencias Económicas

No veníamos de buenas circunstancias para enfrentar esta situación, se había agotado el capital político en el 2018 para profundizar las reformas y el gasto público no bajó disminuyó. Por el nivel de deuda que tenemos, el aumento en la tasa de interés debido a las condiciones de nuestras finanzas públicas y por ser un país pequeño y de ingresos medios altos será difícil lograr condiciones extraordinarias con los organismos financieros internacionales. En los años ochenta las condiciones jugaban más a nuestro favor y se aprovechaban mejor los recursos con una mejor organización. Hay que señalarle a la gente lo que tenemos por delante, mostrarle un plan de salida, cómo vamos a enfrentar esta situación, no sabemos cuándo estará lista la vacuna del Covid 19 o algún tipo de cura, no sabemos cuánto va a durar la pandemia. Tenemos pocos recursos para los programas sociales del gobierno y se está atendiendo a una cantidad muy grande de familias. Sumando los recursos del INS se puede atender a más familias pero faltarían recursos para varios cientos de miles de personas. Prorrogar las ayudas por 3 meses más significa un 1% de gasto adicional. Habrá que ser más selectivo en la escogencia, será necesario hacerlo porque no nos alcanza la plata. En los ochentas, el no ajuste nos llevó a algunos efectos que aun hoy estamos padeciendo, por el temor al ajuste. El empobrecimiento es real y el de mañana será más alto y esto hay que enfrentarlo aumentando eficiencia, debemos llegar a un acuerdo con el Fondo Monetario y eso nos llevará a condiciones de ajuste más duras. Debe hablarse con realismo sobre las condiciones de nuestra economía.

Don Miguel Ángel respondió a preguntas cruciales que debemos hacernos para superarnos y progresar como país. Indicó que existen problemas estructurales fuertes que se reflejan en los precios relativos y que debemos conocer cuáles son esos precios que crean desigualdades. Sobre la educación se refirió al importante paso que se dio con la aprobación del proyecto que exige exámenes de ingreso a los profesionales de docencia. Esto nos coloca en el centro del problema de la educación, expresó, contratamos a un maestro y solo vemos los títulos. Los profesores salen a trabajar sin ningún apoyo, van solos, nunca los evaluamos para saber si tienen el conocimiento adecuado, tampoco les



Colegio de Ciencias Económicas

damos tutoría ni acompañamiento. Deben tener algún tutor que los ayude y los guíe. La enseñanza se aprende en la práctica y el conocimiento debe relacionarse con la forma de manejar las cosas. Hay que poner cuidado a lo que pasa en las clases, el tipo de educación que se reciba puede ser el mayor detonante de desigualdad. Sobre los costos laborales mencionó que la carga a la planilla no es sostenible. Debemos tener mucha claridad en el marco financiero nacional para no caer en condiciones difíciles o de default. Igualmente, debemos pensar en las formas más rápidas de crecimiento, no se le está mostrando al país el camino a seguir en ese aspecto. Debemos tener reglas claras.

Seguidamente don Miguel Ángel se refirió a distintos tópicos relacionados con preguntas de los panelistas y el público, entre ellos: Hay que dejar los prejuicios de lado y entrar a la Alianza del Pacífico. Los mercados del norte nos ofrecen alternativas para suministros desde zonas más cercanas (aprovechando las resiliencias: fabricaciones o procesos realizados a distancia con la misma zona horaria supervisando desde el extranjero). Sobre la informalidad laboral expresó su opinión de que no solamente es un problema de costo directo sino de tiempo gastado en tramitología, que es un proceso terrible por el que deben pasar aquellos que desean formalizarse. De los sindicatos, opina que, como grupo de interés, no deben impedir ni obstaculizar los acuerdos que las mayorías toman para resolver los problemas. Finalmente, sobre la disyuntiva estado-mercado opina que el estado debe facilitar el orden y las reglas, pero no al extremo de la anti-política porque se cae en el error de pensar que todos roban y son corruptos. Lo más importante de la historia de Costa Rica es que hemos sabido enfrentar y prever el futuro tomando decisiones en el presente, esta hora nos llama, debemos unir fuerzas con realismo para que ningún grupo de interés detenga los acuerdos nacionales. Que el miedo no paralice nuestra acción, trabajemos con fe y esperanza.



Colegio de Ciencias Económicas

Para Silvia Lara Povedano, Viceministra de la Presidencia, participar en este foro constituye una estimulante oportunidad para el diálogo. Hizo un análisis de los principales desafíos estructurales por los que atraviesa el país. Desde la estructura productiva: Sabemos que tenemos una serie de limitaciones en el aparato productivo que no se terminan de abordar con seriedad. El país ha tenido crecimiento económico más elevado que el promedio de América Latina, sin embargo, no se han generado los empleos que el país requiere, no disminuye la pobreza ni se cierran las brechas de ingreso. Incluso con un crecimiento económico importante se disparó el coeficiente de Gini pero se mantiene la línea de pobreza: El empleo bueno no llega a un sector de la población. Con la coyuntura creada por la pandemia debemos evitar que esto se agrave, de manera que el verdadero desafío sea definir a qué reactivación nos enfrentamos. La Cepal dice que estos problemas estructurales son un techo límite al crecimiento, hay limitaciones en el aparato productivo que impiden el crecimiento económico. En nuestro país vemos cómo se manifiesta de manera diferenciada en los distintos territorios. Las brechas entre periferia y GAM son abismales, 3 cuartas partes de PIB del país salen del área metropolitana, el 82% de las ventas se originan en el GAM. El 65% del parque industrial está localizado en esta misma zona. Somos un país que depende exclusivamente de 10 o 12 cantones del gran área metropolitana. Solo usamos un tercio de nuestra capacidad productiva para generar ingresos. Prescindimos de las regiones periféricas para generar crecimiento económico. Solo el 46% de mujeres en edad productiva participa del esfuerzo productivo. Prescindimos de la mitad de la fuerza laboral de mujeres. Es muy difícil que logremos así una recuperación económica incluyente y verdadera. Distorsiones semejantes ocurren con la población joven. Con estas diferencias no participamos con éxito de una recuperación. La recuperación debe ser pensada en la superación de las barreras estructurales territoriales y con una mayor equidad. El apoyo a los territorios es disperso y desconectado en sus intervenciones: a pesar de los recursos invertidos en los territorios, nada suma con nada, a pesar de la inversión de recursos públicos no vemos resultados ni impacto, lo que



Colegio de Ciencias Económicas

constituye un desafío desde la institucionalidad. Hay algunas iniciativas que se están desarrollando en los territorios para disminuir las brechas.

Para doña Silvia deberíamos pensar en foros permanentes que nos permitan acumular conclusiones. Con respecto de la educación y el talento humano opina que hay una concentración de población calificada en el GAM. Muchos de los que completan los estudios en las periferias se vienen al GAM buscando mejores oportunidades porque los otros territorios no ofrecen oportunidades a la población. La formación del recurso humano debe estar ligada al fomento productivo con sectores y territorios para alinear la oferta educativa con lo que demanda el sector empresarial. Lo que vemos aquí es que la desigualdad es profundamente ineficiente para los requerimientos del parque empresarial productivo. Sobre el concepto de la resiliencia de las cadenas de valor expresó que la pandemia muestra la enorme vulnerabilidad de nuestras cadenas de valor. Hay que aprender cómo relocalizar operaciones para reducir vulnerabilidad, cómo acortar distancias entre producción y zonas de consumo y apuntar hacia la regionalización de la globalización con mayor integración hacia América Latina.

Igualmente opinó que debemos revisar cómo está definida la formalidad laboral para avanzar en la integración y más sectores se puedan formalizar.

Por su parte, la educación requiere una reforma profunda. Deben ofrecerse tempranamente otras posibilidades para aprovechar los talentos jóvenes por otros mecanismos que no solo sea la educación tradicional universitaria. Debemos enrutar correctamente a la población según las nuevas realidades del país. Sobre la tramitología expresó que existe una sensación de que la situación en el país no ha mejorado a pesar de ejemplos de acciones que están funcionando positivamente como la Ventanilla de Comercio de Procomer, los trámites con declaración jurada y las revisiones en el Ministerio de Economía de todos los trámites para conocer si estos facilitan o dificultan un proceso.



Colegio de Ciencias Económicas

Finalmente, para Doña Silvia la distorsión estado-mercado radica en que el crecimiento de la economía no se convierte en objetivos de desarrollo, por lo que el estado debe corregir lo que el mercado no soluciona.

Seguidamente, Shirley Benavides Vindas, directora de la Escuela de Economía de la UNA coincidió en que la problemática estructural no solo es territorial, sino que existe desde la perspectiva de los sectores productivos como tales. Tenemos una serie de elementos para hacer lo que hemos venido retrasando en temas de gobernabilidad. En el campo de la educación: la oferta técnica es el 80% de la oferta laboral nacional y no converge con las necesidades del sector empresarial y productivo. En este sentido, los programas deben responder a las necesidades del país. No podemos seguir apostando a todos los sectores, algunos van ganando espacio con el nuevo escenario de la pandemia, un ejemplo es cómo la robótica y la inteligencia artificial se complementan con los escenarios que estamos viviendo. La Cepal informa que tenemos 3,7 millones más de pobres y una disminución de entre el 13% y el 32 % en el intercambio internacional. La informalidad es uno de los problemas más complejos, el desempleo creciente y el subempleo se siguen incrementando.

El escenario actual nos da el espacio para hacer cambios estructurales que no se pueden postergar, la oferta técnica educativa del país, junto con el INA, MEP requiere de una reforma en los programas de estudios, definiendo los sectores más dinámicos que permitan la generación de empleo en el corto plazo. No todas las áreas tienen la posibilidad de aportar al crecimiento económico, apostarle a todo dispersa los esfuerzos y disminuye el potencial de la inversión de recursos. ¿Hacia dónde van las políticas públicas? No todos somos iguales para las políticas públicas, las desigualdades identificadas nos permiten apostar a sectores. La Banca de Desarrollo debe priorizar hacia los sectores que nos permiten generar empleo y aprovechar la revolución tecnológica, tomando en cuenta la protección social, en ese sentido la CCSS ha hecho un esfuerzo muy grande. Hay que



Colegio de Ciencias Económicas

diferenciar las cargas sociales porque se vuelven insostenibles en sectores pequeños. Debemos disminuir las comisiones por uso de teléfonos, este costo adicional genera un tipo de impuesto que los comerciantes ya están pagando. Es necesario que el 90% de las Pymes se inserte en cadenas de valor nacional e internacional. El hecho de que nuestros socios comerciales internacionales también estén teniendo problemas de ingresos debe orientarnos a fortalecer el mercado interno. Las decisiones que se tomen tienen que abarcar las diferencias existentes por sector económico, nivel educativo y ubicación geográfica. Debemos volver a reestructurar las regiones en Costa Rica. Los hacedores de política pública deben sentarse a hablar con las comunidades tratando de revisar cuáles son las políticas idóneas en las regiones. No hay interacción entre las mismas instituciones que realizan esfuerzos similares, ni convergencia de esfuerzos.

Sobre los distintos tópicos y preguntas surgidas en el foro Doña Shirley expresó que es necesario mejorar la alianza con China. Igualmente, necesitamos fijarnos más en América Latina donde se están abriendo espacios muy interesantes para el intercambio. Sobre la informalidad opina que debemos desarrollar un sistema para los que inician con su empresa, donde participe no solo la CESS sino también la banca, para facilitar la presentación de requisitos y planes de negocio. El costo y la tramitología hacen casi imposible abrir un negocio nuevo. Es un problema para el país en general, tenemos que pensar una estrategia porque en Costa Rica casi la mitad de la economía se encuentra en la informalidad. Hay instituciones que bloquean el desarrollo por el exceso de trámites al ciudadano y al empresario.

El estado de bienestar debe regir y facilitar los caminos de desarrollo con instituciones que fortalezcan sin bloquear.



Colegio de Ciencias Económicas

Seguidamente don Alberto Trejos, decano del INCAE expresó que en crisis cuesta más hablar de largo plazo cuando en el corto plazo te están quemando la casa. Esta es la peor crisis del país hasta la fecha. Un horizonte de cómo arreglar el problema financiero es clave para hablar de todo lo demás. Vivimos un tiempo en el que deben suceder cambios para enfrentar las desigualdades y el reto de la pandemia. En educación, tenemos ya el nivel de gasto para poder enfrentar los retos pero no tenemos la naturaleza de la educación para dar los resultados según las necesidades del país. Este es el tema más importante. La desigualdad se da en muchos frentes, regionalmente, por edades, por género pero sobre todo como resultado del componente educativo.

El sistema distributivo estaba diseñado para una naturaleza que ha ido cambiando. El discurso de la lucha social dejó de serlo para convertirse en la lucha de los empleados del estado por mantener sus privilegios, por ello debemos rediseñar nuestro sistema distributivo.

El problema de infraestructura es grande no solo en términos de presupuesto sino por los obstáculos institucionales y legales que dificultan el desarrollo, sumado al alto costo de la energía. En el campo laboral no hablamos de los temas correctos. La tasa de desempleo es una buena medida aunque en nuestro mercado laboral hay muy poca movilidad y una informalidad gigantesca. Hemos creado un sistema que encarece, hace impredecible y adversarial la relación entre usuario y estado, debemos repensar los trámites y la misma lógica con que se hacen las cosas. En tiempos de pandemia, simplificar los trámites es esencial no solo por cuestiones económicas sino porque el contacto directo puede crear contagio. No estamos para ocurrencias ni voces disonantes que no ayudan, ejemplo de lo que sucede con las autoridades económicas y el actual ministro de la presidencia.



Colegio de Ciencias Económicas

Debemos aprovechar la coyuntura económica y la crisis para cambiar, y la educación es el área en la que estamos más atrasados. Más de la mitad del crecimiento económico tiene que ver con el componente humano. En la calidad de oportunidades radica la diferencia. El desbalance entre lo técnico y lo académico se mantiene en todos los ámbitos. Hay que repensar el cuarto ciclo de nuestro sistema educativo. No desarrollamos talentos complementarios en áreas como el idioma inglés y computación. No hay creación en la formación de habilidades blandas. No estamos entendiendo bien cuáles son las complejas razones que conducen a la deserción estudiantil. No hay reeducación para la gente mayor, la lógica de examinación es equivocada, no conduce al aprendizaje sino a la deserción. Modernicemos el sistema educativo.

El propósito de la educación no son los maestros sino los niños, y por eso debemos atraer los talentos correctos, haciendo que los profesores sean para siempre.

Sobre temas diversos y respondiendo a las inquietudes de los seguidores del foro don Alberto expresó que debemos, como país, diversificar los socios comerciales. Hoy hay más países enfermos y menos sanos. Canadá está cerca nuestro y tenemos afinidades con ellos. La Unión Europea es la economía más grande del mundo y Colombia y Panamá son los mercados más interesantes actualmente para nuestro país. Sobre la informalidad opina que los informales quisieron ser formales pero se lo hicimos imposible por lo que debe desarrollarse un mecanismo diferenciado para que el solicitante pueda hacerle frente a los costos de la formalidad.

Sobre la lógica de los trámites opina don Alberto que debemos usar la estadística. Lamentablemente, en la tramitología, el ciudadano no está en el centro. Hay que hacer la limpia, muchos otros trámites van surgiendo por culpa de los abogados. Las instituciones deben justificar los trámites, algo que no ocurre en Costa Rica.



Colegio de Ciencias Económicas

Sobre la relación del estado y el mercado y su interacción manifestó don Alberto que debemos volver a la lógica de la democracia representativa. El desarrollo requiere mucho estado actuando bien y mucho mercado actuando bien. En nuestro país hay un estado fuerte, haciendo las cosas propias del estado, hay un mercado fuerte y los dos se tocan: uno no sustituye al otro, ambos deben hacerlo bien.

FORO 2 | Las voces de las Pymes en los clústeres y las regiones

Panelistas: Victoria Hernández Mora, ministra de economía; Welmer Ramos González, economista. Diputado de la República de Costa Rica; Rafael Arias Ramírez. Catedrático. UNA-Universidad Nacional de Costa Rica; Ricardo Monge, director ejecutivo de CAATEC; Laura Bonilla, presidenta de CADEXCO; y Carlos Peña, presidente de la Cámara Nacional de Pymes.

Modera: Liliana Carranza, periodista y presentadora.

Tema: En un entorno complejo, las pequeñas y medianas empresas podrían convertirse en la tabla de salvación. Para lograr este cometido y recuperarnos paso a paso debemos entender las regiones y los clústeres.

FORO ECONÓMICO VIRTUAL 2020

Colegio de Ciencias Económicas

Victoria Hernández Mora
Ministra de Economía

Welmer Ramos González
Economista. Diputado de la República de Costa Rica

Rafael Arias Ramírez
Catedrático. UNA-Universidad Nacional de Costa Rica

Ricardo Monge González
Director Ejecutivo de CAATEC

Laura Bonilla Coto
Presidenta CADEXCO

Carlos Peña Morales
Presidente Cámara Nacional de Pymes

Liliana Carranza Rodríguez
Periodista y Presentadora

En un entorno complejo, las Pequeñas y Medianas empresas podrían convertirse en la tabla de salvación. Para lograr este cometido y recuperarnos paso a paso debemos entender las regiones y los clústeres.

ORGANIZAN



PATROCINAN



Teléfono: 2528-3200 — www.ColegioCienciasEconomicas.CR — info@ColegioCienciasEconomicas.CR

Dirección: Mercedes de Montes de Oca, 50 m al sur de la Rotonda de la Bandera





Colegio de Ciencias Económicas

Para don Rafael Arias, catedrático de la Universidad Nacional, las pequeñas y medianas empresas son un sector dinámico y competitivo para el que se han hecho leyes, pero no ha podido consolidarse. El sector tiene problemas estructurales en su desarrollo y quehacer, como la falta de vínculo internacional y de encadenamientos, pocas certificaciones para encadenarse, baja productividad, bajo componente tecnológico, poca generación de empleo con mayor capacidad, informalidad y problemas de innovación. Las pequeñas y medianas empresas en otros países como Corea del Sur aportan mucho al crecimiento del país. Para que esto sea posible se deben cumplir una serie de requisitos que permitan encadenamientos internacionalmente. La gran concentración de pymes en el GAM es otro factor que juega en contra, ya que deberíamos ser capaces de identificar sectores ganadores en diferentes territorios del país, así como las actividades que permiten diseñar políticas de desarrollo, políticas de precisión para estimular actividades, sectores y territorios. Igualmente debemos identificar los clústeres en el país y las posibilidades de que se puedan desarrollar alrededor de los puertos, como ejemplo. El territorio tiene ventajas competitivas que deben aprovecharse y articularse para el crecimiento, es una variable importante en el análisis del encadenamiento. Las instituciones importan a la hora de conseguir la competitividad: debe existir el debido acompañamiento del estado a las pymes. Existen experiencias muy exitosas en Israel, Irlanda y Corea del Sur, y en este último país el desarrollo de las pymes ha sido estratégicamente diseñado por el sector público y el privado, con encadenamientos hacia atrás y adelante (nacional e internacional). Además, existen grandes y medianas empresas que son dinamizadoras, que no se excluyen a la hora de participar en el desarrollo.

Nuestro país requiere ayuda con políticas de corto plazo y acompañamiento, buscar por todos los medios la forma de contribuir con la formalización del sector para darle una posición más ventajosa. Un esquema de pymes consolidado tiene que ver con empresas que se encadenan, y para eso, es necesario que cuenten con cierto tamaño. Las compras del estado deben estar alineadas con el desarrollo de las pequeñas y medianas empresas



Colegio de Ciencias Económicas

que pueden ser proveedores de buena calidad suministrando al estado bienes y servicios. Las necesidades del sistema SICOP deben alinearse con las realidades de las pymes, saber qué se requiere y cuáles son las condiciones y el nivel de calidad con que producen. El sector tiene un nivel de importancia fundamental, debemos tomar medidas de corto, mediano y largo plazo, identificar y comprender sus necesidades para apoyar a las pymes que se quedan atrás, reduciendo los niveles de mortalidad.

El foro continuó con la participación de doña Victoria Hernández Mora, ministra de economía, que hizo un análisis de la realidad de las pymes en nuestro país. El parque empresarial pre Covid 19 era de 133 mil empresas, de las cuales 130 mil son pymes. Una encuesta realizada a 280 pymes arrojó información relevante sobre la situación que están padeciendo en esta pandemia: La totalidad respondió verse afectada por la desaceleración, 35% redujo su planilla a la mitad, el 6% podrá mantener abierto el negocio solo por 3 meses más. El 25% de los encuestados tuvo que cerrar el negocio con la posibilidad de abrir en el futuro. Más del 50% de las pymes encuestadas redujo sus ventas entre un 75% y el 100%.

El principal requerimiento de las pymes es disponer de capital semilla y de encadenamientos con otras actividades. Desde el programa Banca de Desarrollo se ha estado trabajando. Hay suficiente dinero pero los bancos ponen trabas para colocar los recursos (no les gusta la tasa básica pasiva). Con relación al acompañamiento al sector se está trabajando en la forma de acelerar los trámites para su formalización, así como en una forma acompañamiento puntual para que aprendan a vender y sostener el tejido productivo. Otra iniciativa desde el ministerio es el Ecosistema Pymes, una red de negocios con el apoyo de Banca de Desarrollo. Además, se van a preparar 375 empresas para insertarlas a la venta digital con financiamiento inmediato con garantía de factura pyme subsistencia. Con el programa Mujer y Negocios se apoyará junto con el INA y el INAMU, a 225 mujeres en todo el país para formar nuevas capacidades.



Colegio de Ciencias Económicas

Para desarrollar las pymes debemos poner énfasis en las compras del estado. En este momento es difícil pero luego será posible. Respecto de las cadenas valor y los clústeres, se está trabajando en pesca y turismo desde Pérez Zeledón hacia la frontera, en un modelo de encadenamiento. Igualmente, se realizan esfuerzos para la formalización y preclusterización encadenando pymes pequeñas con medianas y grandes y en capacitación en línea para el uso del sistema de compras del estado, SICOP.

Seguidamente, el foro contó con la brillante intervención de don Welmer Ramos, economista y diputado de la República quien expresó que la competitividad hay que gestionarla y no dejársela 100% al mercado. El Ministerio de Economía debe ser el rector de las políticas de desarrollo de las pymes, pero su capacidad ha sido mermada por todas las administraciones. En la institución trabajan 230 personas con muchas acciones y temas de importancia nacional, uno de ellos son las pymes. En Costa Rica no hemos gestionado la competitividad de las del sector. Si queremos educación y manejo tecnológico en la gestión y capacidad humana para el crecimiento, la formalización, el acceso a los sistemas de calidad, es necesario gestionarlo, y las pymes tienen serios problemas si no se las lleva de las manos.

Debemos concentrar todo en un solo centro de apoyo, eliminar la dispersión que existe entre las distintas organizaciones para que las pymes puedan encontrar la oferta de servicios en un solo lugar. Hoy es difícil hacerlo. Las compras del estado deben ser enfocadas con la empresariedad costarricense. Debemos cuidar el mercado y crear mercado con las compras del estado y hacer una efectiva defensa comercial en las fronteras. No hemos exigido reciprocidad en los convenios comerciales y tratados. Solo pocas empresas en nuestro país exportan. Los otros países nos ponen obstáculos, pero nosotros no ponemos ninguno.



Colegio de Ciencias Económicas

Hay más de 60 mil empresas en el país para la creación de clústeres, sin embargo, existen distorsiones en el mercado para subsanar el substrato dónde operar. Las altas tasas de interés muchas veces no dependen del mercado interno sino de estructuras oligopólicas. Los precios de los insumos reflejan concentraciones de poder de mercado, y esto hay que tratarlo. Se le extrae capacidad de pago a los consumidores por el alto costo de la vida y las pymes no se desarrollan. Los costos de abarrotos e insumos están muy concentrados, la banca es de naturaleza "hipotecuera" e impide el acceso a recursos a las pequeñas y medianas empresas sin ese tipo de garantía. Debemos aumentar el acceso a las compras públicas, no sabemos cuántas pymes le venden al gobierno, hay que trabajar esto y convertirlo en un elemento de reactivación económica. Las pymes son el parque empresarial más grande de Costa Rica, debemos mejorar el ambiente de mercado y poner las compras del estado como un instrumento que por ley debe contribuir con el desarrollo del sector. Se está trabajando en una ley de calidad para que la solidez de las pymes sea garantizada. Se han presentado reformas legales que implican castigos y penas a funcionarios públicos que impongan trámites innecesarios e inútiles. En el MEIC se debe integrar toda la institucionalidad necesaria para darle un trato a las pymes que permita su desarrollo y su contribución al país.

Para Laura Bonilla, Presidenta de CADEXCO las pymes son una tabla de salvación pero tenemos que actuar al sector a tomar decisiones para que puedan emprender. En el país hay 2415 exportadores, 76% son pymes. Para la creación de clústeres es necesario que algunas formen parte de cooperativas, o que pertenezcan a una asociación, cámara o consorcio. Sin embargo, el 86% de las pymes no está amparada bajo ninguna figura asociativa.

¿Qué dicen las voces de las pymes? se requiere flexibilidad en los requisitos y los trámites de Banca de Desarrollo, es necesario hablar con la banca estatal, así como hacer una moratoria en el pago de impuestos y una reforma en la base contributiva de la CCSS para



Colegio de Ciencias Económicas

invitar a las pymes a la formalidad. Debe existir mayor acompañamiento institucional y simplificación de trámites, necesitamos bajar los costos de electricidad y combustibles y mantener un tipo de cambio competitivo. El programa Alivio de CADEXCO pretende impactar a 200 micro, pequeñas y medianas empresas para que puedan enfrentar la reactivación económica durante la pandemia. El proceso incluye estabilización, reconversión y aceleramiento. Es importante que realicemos expo-pymes dos veces al año para acercarnos gradualmente al mercado nacional e internacional.

Necesitamos ayudar a la formalización de las pymes, con tasas de crédito preferenciales los primeros años, para que al sufrir un inconveniente (como el Covid 19) tengamos la base legal que facilite superar el problema. En CADEXCO se crean puentes entre sectores e instituciones. Es importante saber si el gobierno y la banca estatal han cumplido su tarea proporcionando inyecciones de capital de forma efectiva a las pymes, porque no lo sabemos aún. Ocupamos compromiso de la banca estatal. Igualmente, necesitamos que las compras públicas se direccionen hacia las pymes para promover su desarrollo, ya que constituye una forma o camino hacia la formalidad que luego les permite dar el paso hacia el mundo de las exportaciones. Debemos adaptarnos a las nuevas necesidades de los mercados y productos que respondan a la demanda actual, aprovechar la tecnología. Procomer tiene toda la experiencia y capacidad para guiar a las pymes en los mercados internacionales. En Procomer hay 10 clústeres empresariales ya formalizados.

Por su parte, el señor Ricardo Monge, director ejecutivo de CAATEC expuso con detalle la situación de los clústeres empresariales en nuestro país. La economía de nuestro país es dual: una parte ligada al comercio internacional con empresas nacionales e internacionales y algunas pymes. El otro grupo del parque empresarial, que es el más grande, corresponde a las empresas con más baja productividad. ¿Por qué una economía como la nuestra tiene tan baja productividad? porque la mayoría de las empresas son pymes de baja productividad. Entre las razones está el bajo nivel de encadenamiento entre empresas. Hay



Colegio de Ciencias Económicas

mucho flujo de pymes pero cuando se analiza si entran en los encadenamientos no se ve el resultado, y para ello, hay que aumentar la productividad. Tenemos un serio problema, no le estamos brindando el apoyo que requieren las pymes porque hemos cometido el error de no enfocarnos en el encadenamiento. Hay que trabajar en clústeres, en cadenas de valor, eliminando cuellos de botella y permitiendo interacción entre las empresas para que aquellas que logran insertarse en la economía internacional jalen a las que aún no lo han hecho.

Un clúster puede ser una concentración productiva interrelacionada en una región geográfica trabajando de la mano con otros actores del sector público, privado y la academia. Esto permite crear y fortalecer mayor competitividad: a mayor existencia de clústeres mayor prosperidad de las regiones en las actividades donde existen ventajas. No se trata de hacer *picking winners*, debemos preguntarnos en qué somos muy buenos, en nuestro caso podemos mencionar al turismo, las actividades agrícolas, agroindustriales, tecnología de equipo médico, entre otros.

En otros países donde funcionan los clústeres se invita a que participen en sus juntas directivas a miembros de otros sectores fundamentales.

Los clústeres permiten tener un mejor conocimiento de los problemas de las empresas y acercarlos a las entidades públicas. ¿Dónde estamos en desarrollo de clústeres? En el país existen varias iniciativas con la Earth, el Instituto Tecnológico y Cinde, sin embargo, no hay un programa nacional de desarrollo de clústeres. Necesitamos institucionalizar y garantizar el esfuerzo, darle continuidad en el actual y los próximos gobiernos. Hay que garantizar el financiamiento, hacer la reforma para que las pymes tengan 225 empleados en la definición de la ley. Procomer debe ser el rector de la estrategia en el tiempo.



Colegio de Ciencias Económicas

A la pregunta si es posible tener clústeres en la provincia de Guanacaste, Ricardo Monge expresó que es posible un clúster turístico en la provincia, que aglutine suplidores y proveedores de productos. Hay muchos servicios y productos que se pueden concentrar: la pesca, actividades agrícolas diferenciadas, sectores (identificados por el BID) en el agro, la manufactura y los servicios. Necesitamos que la institucionalidad esté presente en los clústeres, los que, a pesar de ser privados, pueden incluir en sus juntas directivas a otros sectores de la academia y el sector público.

Entre los retos para el desarrollo de clústeres en el país necesitamos que se consolide el sistema de compras del estado en una sola plataforma definitiva. Las compras del estado sirven para promover la innovación de problemas de importancia en distintas áreas y ponen a las pymes a competir en soluciones a problemas que requieren solución dentro de las instituciones públicas. Igualmente, hay que darle continuidad a los proyectos del gobierno con el cambio de administración, los decretos de ley no aseguran la continuidad luego de la transición. El tema de los clústeres empieza a calar en muchos sectores y no es un tema controversial para nadie, ni política ni empresarialmente. Es un esfuerzo privado que requiere alianza entre sector público y academia con la iniciativa privada, un sistema cuyo funcionamiento ha sido probado.

El señor Carlos Peña, presidente de la Cámara Nacional de Pymes, hizo algunos aportes críticos a la situación que viven las pymes antes y durante la pandemia. Caracterizó el modelo de desarrollo dirigido a la inversión extranjera como un modelo agotado con la aprobación del TLC. Eso ha conducido a una concentración de la productividad donde solo el 20% del parque empresarial se beneficia mientras el 80% de las empresas apagan incendios. La economía del país no se reactiva y el gobierno está disperso. En las distintas carteras administrativas han sido nombradas personas sin experiencia ni sensibilidad empresarial. Las compras públicas las concentran casi en su totalidad un grupo pequeño de empresas grandes dejando a las pymes por fuera. En el programa Banca para Desarrollo



Colegio de Ciencias Económicas

rechazan las solicitudes de las pymes que aspiran a tener un crédito en buenas condiciones. Los costos en las transacciones con datáfonos son muy elevados, así como los costos de la energía eléctrica.

Si se logran bajar las cargas sociales a la mitad es posible lograr una mayor formalización del sector y está demostrado que le permitiría a la CCSS beneficiarse con 465 nuevos emprendimientos por año.

Como parte de los desafíos de la Cámara Nacional de Pymes, que agremia a la fecha a 145 empresas, se está trabajando con una agenda de asistencia técnica y ciclos de capacitaciones que se han visto afectados por la pandemia. Se espera que se reactiven las actividades en el mes de agosto. El gobierno indicó que se está gestionando el apoyo a las pymes del sector turismo, sin embargo, los recursos que gestionan las cooperativas se cerraron al sector o se gestionan con condiciones muy desfavorables. En general, de parte del gobierno, los apoyos son menores y las pymes no son relevantes para el gobierno ni para la asamblea. La lucha debe continuar, con un emprendimiento a la vez, manifestó don Carlos Peña.

FORO 3 | El asunto de la plata

Panelistas: Rodrigo Cubero Brealey, presidente del Banco Central de Costa Rica; Dyala Jiménez Figueres, ministra de comercio exterior, Alberto López Chávez, gerente general, Ministerio de Turismo. William Hayden Quintero, economista y ex-gerente del Banco Nacional de Costa Rica. Gerardo Corrales Brenes, economista y director de Economía Hoy.

Modera: Fabio Parreaguirre, CEO La República.

Tema: Sin liquidez, el mercado corre el riesgo de contraerse en una mayor proporción. Con los principales países del mundo luchando por atraer inversión extranjera, qué puede



Colegio de Ciencias Económicas

hacer el país para que el dinero fluya. Una charla entre actores del sector público y privado y lo que se puede hacer en este momento para pavimentar la vía del consumo nacional: el acceso a dinero para empresas y personas físicas.

FORO ECONÓMICO VIRTUAL 2020

Rodrigo Cubero Brealey
Presidente Banco Central de Costa Rica

Dyala Jiménez Figueres
Ministra de Comercio Exterior

Alberto López Chávez
Gerencia General, Ministerio de Turismo

William Hayden Quintero
Economista

Gerardo Corrales Brenes
Economista y Director Economía Hoy.

Fabio Parreaguire Camacho
MODERA
CEO La República

Sin liquidez el mercado corre el riesgo de contraerse en una mayor proporción. Con los principales países del mundo luchando por atraer inversión extranjera, qué puede hacer el país para que el dinero fluya. Una charla entre actores del sector público y privado y lo que se puede hacer en este momento para pavimentar la vía del consumo nacional: el acceso a dinero para empresas y personas físicas.

ORGANIZAN

PATROCINAN

Para la señora Dyala Jiménez Figueres, ministra de comercio exterior, el dinero depende de las exportaciones de bienes y del turismo. ¿Cómo está el panorama en el mundo? exportamos el 45% en servicios y el 55% en bienes. La política del gobierno ha sido correcta desde hace varias décadas. Exportar da mucho encadenamiento y conocimiento elevando los estándares de valor agregado. En la balanza comercial, las exportaciones superaron levemente a las importaciones, lo que demuestra que somos un país exportador. El banano y la piña siguen siendo muy importantes en la composición de nuestras exportaciones, el café y los preparados también. Hasta abril de este año hemos tenido un crecimiento acumulado del 5% que se ha reflejado en las exportaciones hacia América del Norte, Asia, América del Sur y el Caribe mientras que ha habido una caída en las exportaciones hacia Europa y Centroamérica. Entre los rubros que han mostrado crecimiento podemos mencionar: el equipo de precisión y médico, la industria alimentaria, el sector químico-farmacéutico y la pesca; los demás sectores mostraron una caída en sus





Colegio de Ciencias Económicas

colocaciones en el exterior. Las predicciones globales del 2020 muestran una dramática caída de doble dígito en el comercio exterior de entre un -13 y -32% y de -30 y -40% en inversión extranjera directa.

Entre las acciones prioritarias del gobierno para el sector exportador están: formación en habilidades aptas para la 4ta. revolución industrial en alianza con la empresa COURSERA con alrededor de 50 mil becas para reinserción y permanencia laboral, además de todas aquellas reformas educativas potenciadas por la agenda OCDE.

Una mejora regulatoria con la Ventanilla Única de Inversión, el programa Costa Rica Fluye, la digitalización y simplificación de los trámites y la implementación de la ley COPROCOM.

Entre los asuntos que debemos enfrentar: La evasión fiscal: existe una estimación del monto que representa. El gobierno gestiona un préstamo para mejorar el Ministerio de Hacienda digitalmente. Debe enfrentarse el problema de la informalidad que abarca un 46% de la actividad económica del país, en este sentido hay que gestionar los impuestos y cargas sociales para que sea viable la formalización. Hay cambios importantes que se están haciendo a nivel de gobierno que no se comunican y que hay que dar a conocer al público y sectores interesados. Pertenecer a la OCDE requiere que el estado sea un mejor estado

El señor Gerardo Corrales Brenes, economista y director de Economía Hoy considera que el problema no radica en si hay recursos o no, sino en la pregunta quién asume el riesgo. Los casos de corrupción donde se han visto involucradas autoridades de la banca vuelven temerosos a los funcionarios que gestionan los recursos bancarios con el consejo de sus abogados, más allá de la pandemia que estamos viviendo.



Colegio de Ciencias Económicas

Los ahorrantes vuelcan sus ahorros hacia la liquidez, aumentaron las cuentas corrientes y disminuyeron los ahorros a plazo con una caída significativa del 10%. ¿Quién tiene el riesgo hoy? Hay colocados 39 mil millones de dólares de los cuales el 70% están concentrados en cuatro entidades financieras, a razón de: BNCR, BCR, Banco Popular y BAC. Estos recursos están distribuidos en carteras de vivienda como principal actividad, consumo, comercio y tarjetas de crédito. Esta situación hace necesario que busquemos el crecimiento del crédito corporativo y no de consumo. Actualmente el 20% de la cartera ha sido reestructurada para atender a los dolientes del Covid: 12 mil empresas han pedido auxilio a los bancos, 200 mil trabajadores se han visto aquejados. Se han buscado moratorias adecuadas pero la banca estatal ha sido muy conservadora. Necesitamos una propuesta de solución integral donde el gobierno promueva el rescate y la reactivación con un fondo de avales de pérdida esperada, para el que se podría, por ejemplo, gestionar una línea de crédito del BID para amortiguar la pérdida de colocación de créditos. Adicionalmente, el gobierno debe tener una estrategia de comunicación sobre temas económicos igual a la que tiene en la situación sanitaria. Para don Gerardo no deberíamos hacer la devolución del ROP.

Seguidamente, el señor William Hayden Quintero, economista y ex gerente del Banco Nacional se refirió a los factores de reactivación económica. El sector privado es de los más importantes, pero es minusválido, no tiene ahorro suficiente y está altamente endeudado, el sector privado vive de deudas y estas han sido renegociadas y van a necesitar más fondos. El sistema bancario nacional contribuye a generar dinero para la reactivación económica por medio de la recuperación de los créditos y por el incremento de los pasivos para el fondeo de la actividad crediticia. Las utilidades han estado flojas y no servirán como vía para la reactivación. Otro factor que puede contribuir a la reactivación y al fondeo es la liquidación de títulos a ser adquiridos por el Banco Central, los bancos convertirían esas inversiones en créditos. Otra fuente de recursos son las emisiones de títulos para colocarlas en el mercado y la titularización de carteras de crédito. Los bancos podrían



Colegio de Ciencias Económicas

generar \$6500 millones en dos años para colocar y contribuir en la reactivación. El Banco Central debe ser participante en la reactivación con operaciones de redescuento y operaciones de mercado abierto, comprando cartera de bancos y bajando el encaje legal. La banca está en condiciones de echarse al hombro la recuperación nacional. Otro camino es ir a tocar la puerta al Fondo Monetario Internacional con todas las condicionales que conlleva una negociación con la organización.

El país debe trabajar en la reforma tributaria: todos evaden hablar de la evasión, de reducciones y contrabando, flagelos y exoneraciones de la hacienda pública que significan un 15% del PIB. Por otro lado, según el FMI nuestro país tiene que considerar la venta de activos y el estado dedicarse a los negocios exclusivos del estado: Venta del BCR, BICSA y reconversión del negocio del Banco Nacional de banco comercial a banco de desarrollo.

Nuestro ingreso a la OCDE trae un fortalecimiento al marco regulatorio y al sistema financiero nacional, el BCCR debe influir en reorientar el crédito al sector productivo. Actualmente se pondera el 100% del riesgo y no el 40% como en el caso de los préstamos personales. La concentración del 40% en créditos personales debería permitir que los incrementos de liquidez sean redistribuidos dando prioridad a los sectores productivos con una ponderación del riesgo más razonable. Las regulaciones de Sugef y Sugeval son asfixiantes y no permiten que el mercado pueda crecer sanamente.

Por su parte, el señor Alberto López Chávez, del Ministerio de Turismo realizó un repaso de las principales características del sector turismo en términos de su contribución a la economía nacional, sector que genera más de 210 mil empleos directos y 400 mil indirectos (por su capacidad de lograr encadenamientos con otros sectores como la agricultura, el transporte, el comercio y la industria, entre otros). Nuestro país tiene un desarrollo empresarial turístico de calidad mundial. Igualmente, importante es la contribución del sector a la protección ambiental y al desarrollo sostenible, su capacidad



Colegio de Ciencias Económicas

para atraer a nuestro país más inversión extranjera directa generando desarrollo social, su aporte a la actividad bancaria gestionando miles de operaciones crediticias, su naturaleza como un pilar del bienestar y la paz social generándole al país más de \$4.000 millones en divisas, un 8,2% del PIB en el año 2016. Además, es importante anotar que el sector turismo es un gestor importante de pymes y mipymes: el 94% de los hoteles en nuestro país tiene 40 o menos habitaciones.

En las condiciones actuales de pandemia se podría esperar una reducción de llegadas internacionales de entre un 60% y un 80% según la Organización Mundial del Turismo, haciendo peligrar casi 120.000 de puestos de trabajo. Según datos del Banco Central, la actividad hotelera y de restaurantes decrecerá un 27% y datos del BID predicen una disminución del 60% en llegadas internacionales a nuestro país, -60% en el 2020 y -13,5% en el 2021 con pérdida de miles de empleos en ambos años.

Como parte de la hoja de ruta del gobierno para paliar la crisis del sector podemos mencionar las siguientes acciones: El fondo de avales del BCIE con respaldo de los flujos futuros presentados por el ICT, que, aunque insuficiente es un empujón. Existe la iniciativa para que la banca pública tenga productos más afines al sector turismo. El fondo de avales da una luz al final del túnel para las empresas hoteleras. La extensión de moratorias para el pago de impuestos, cargas sociales, IVA, la apertura del sector a otras actividades (cadena de valor turística), son acciones importantes para que resista la crisis mientras sucede la reapertura.

Como una forma directa de generar liquidez al sector está el proyecto Pymes/Turismo del BID que le inyectará \$25 millones de dólares no reembolsables para que las empresas hoteleras puedan cubrir algunos de sus rubros de gasto fundamentales como los salarios, etc.



Colegio de Ciencias Económicas

Una consideración importante durante esta pandemia es que a los hoteles no les sirve operar al 50% de aforo ya que no es funcional (deben llamar a laborar a todo el personal para atender solo la mitad de la capacidad del hotel), ni alcanza para cubrir sus gastos operativos. Si no hay una apertura en julio perderemos la posibilidad de recibir turistas del hemisferio norte en su verano. Si no hay una apertura de fronteras aéreas el sector hotelero cerraría sus puertas hasta el mes de noviembre.

Para el señor Rodrigo Cubero Brealey, Presidente Banco Central de Costa Rica estamos sufriendo una gran contracción económica en la mayoría de las industrias con una caída interanual del IMAE del 5,7% en el mes de abril que muestra la violencia con que nos golpea la crisis de la pandemia. La actividad hotelera descendió a un 10% de su capacidad productiva en el mes de mayo y se pronostica un repunte en junio a un 27%. En todo caso, es de esperar que la industria siga golpeada por mucho tiempo. La situación es similar con los restaurantes: a junio, el 68% de los restaurantes sigue operando, mucho de ellos se mantienen con actividades a domicilio. Por su parte, la venta de combustible empieza a tener un leve repunte en el mes de mayo. La situación fiscal ha sido golpeada por el Covid, pero el tipo de cambio se ha mantenido estable. La inflación se ha comportado a la baja. Nuestra economía ha caído -3,6% desde que inició la pandemia.

Las reformas financieras para nuestro ingreso a la OCDE hechas recientemente permiten el acceso al mercado de capitales y refuerzan el sistema financiero. Estas reformas nos dan la oportunidad para construir sobre ellas, canalizar los inversionistas institucionales en su relación con los ahorrantes para invertir en fondos de capital de riesgo. Hemos tomado acción inyectando liquidez, comprando títulos de Hacienda en el mercado secundario con estabilidad de precios y estamos explorando líneas de crédito. La reducción del encaje legal mejoró la liquidez de las instituciones financieras, pero no incidió en el aumento del crédito. Tenemos que dirigirnos al crédito, mejorar el fondeo de los intermediarios en tasas



Colegio de Ciencias Económicas

y plazo para que lo canalicen al sector privado. Para lograr que estos créditos se traduzcan en un cambio para las pymes hay que buscar capital de riesgo.

Un posible acuerdo con el FMI estaría centrado en la situación fiscal y no monetaria y nos exigiría cumplir con las metas que ellos consideran necesarias para el mantenimiento de la estabilidad. La meta fiscal estaría atravesada por la venta de activos y una mayor eficiencia en el gasto público.

Por otro lado, para lograr una mayor competitividad del sector privado debe trabajarse en la reducción de los costos de producción.

El Banco Central tiene una respuesta con un plan claro. Algunas medidas ya se tomaron y otras están en la Asamblea Legislativa. Debemos enfatizar en la comunicación al público de las acciones económicas. Finalmente, don Rodrigo opinó que no debería hacerse el retiro total del ROP, hay que hacer las mejoras sin desvirtuar su figura para que no empobrezca a los futuros pensionados.

FORO 4 | El complejo panorama del déficit

Panelistas: Luis E. Loría, presidente de IDEAS Labs; Fernando Herrero Acosta, Economista; José Luis Arce, director de FCS Capital; José Luis Loría, directivo de la CCSS.

Modera: M.S.c. Carlos Palma Rodríguez, decano de la Escuela de Ciencias Económicas de la UCR.

Tema: Hemos pasado los números a partir de los cuales Grecia empezó su descenso al default en la década pasada. No tenemos respaldo de un gran bloque económico que nos ayude a salvar la tanda. ¿Hay margen para nuevos impuestos? ¿Qué hacer? ¿Cómo salir de esta situación?



Colegio de Ciencias Económicas

FORO ECONÓMICO VIRTUAL 2020

Colegio de Ciencias Económicas

Luis E. Loría Rojas
Presidente IDEAS Labs

Fernando Herrero Acosta
Economista

José Luis Loría Chaves
Directivo CCSS

José Luis Arce Durán
Director FCS Capital

MODERA
Carlos Palma Rodríguez
Decano Ciencias Económicas UCR

Hemos pasado los números a partir de los cuales Grecia empezó su descenso al default en la década pasada. No tenemos respaldo de un gran bloque económico que nos ayude a salvar la tanda. ¿Hay margen para nuevos impuestos? ¿Qué hacer? ¿Cómo salir de esta situación?

ORGANIZAN



PATROCINAN



Inicia este interesantísimo foro la ponencia del señor Luis E. Loría, presidente de IDEAS Labs, quién plantea la pregunta a quién ayudo y a quién no si soy el estado y cuál debe ser la planificación central. Para responderlas tenemos que lidiar de manera simultánea con tres incertidumbres: el presente, no estamos seguros ni siquiera de dónde estamos parados, el futuro, pues no se ha definido cuál es ese lugar al que queremos llegar, y la tercera, la hoja de ruta.

¿Por qué no tenemos plata? Muy sencillo, el dinero que financia el gasto público no cae del cielo. Todo el dinero que gasta el gobierno sale del bolsillo de los contribuyentes y en Costa Rica el problema que hemos tenido históricamente no es la falta de ingreso sino el exceso de gasto por la visión que tenemos como país: La igualdad de resultados donde todos esperamos sentados que el estado intervenga para solucionarnos los problemas y quitar su riqueza a unos para dársela a otros, haciendo una distribución perversa de la





Colegio de Ciencias Económicas

riqueza y permitiendo que unos grupos se apoderen del estado para promover leyes que favorezcan sus intereses creando desigualdades por diseño, dando lugar a los privilegios inmorales e injustos como las pensiones de lujo y los abusos en el empleo público (convenciones colectivas). Partiendo de esta realidad debemos eliminar el 100% de partidas y programas de gasto público innecesarios. Deben ser evaluadas especialmente las partidas relacionadas con gastos sociales porque no podemos permitir que se gasten mal. No debe existir el privilegio. Necesitamos un debate público y transparente para determinar cuáles gastos se justifican, definir políticas de desarrollo productivo y eliminar todos los obstáculos institucionales que dificulten y encarezcan el quehacer productivo de los individuos.

Para sacar adelante la economía debemos construir sobre tres pilares fundamentales: 1. Rescatar la responsabilidad fiscal, 2. Responsabilidad Monetaria, es muy peligroso ponerse a producir billetes y 3. La libertad para trabajar y producir que pasa por la eliminación de obstáculos y barreras regulatorias que dificultan la producción de las empresas y los individuos. Se habla mucho en la actualidad de rescatar un contrato social, sin embargo, el mismo no existe, nadie lo firmó. A uno nunca le preguntaron si quería financiar pensiones de lujo. Son decisiones políticas que se toman a puerta cerrada dando la espalda al pueblo, grupos de poder que se reparten el pastel sin importarle la gente.

Costa Rica gasta muchísimo y gasta mal, tiene un estado enorme y obeso, ineficiente, lleno de programas y proyectos que alimentan un conjunto de personas que viven como parásitos. Si elimináramos estos vicios y pusiéramos a dieta al estado no habría razón para buscar nuevos ingresos por tributos. Las empresas no pueden soportar un impuesto más y muchas han tenido que cerrar no solo por el virus, sino por las medidas a que se las han sometido durante la pandemia.



Colegio de Ciencias Económicas

Para el señor Fernando Herrero Acosta, economista y ex ministro de hacienda, necesitamos controlar el gasto público. No hemos logrado la tarea a pesar de los esfuerzos realizados. La regla fiscal aprobada en la Ley de Fortalecimiento de las Finanzas Públicas es inapropiada. Desde el inicio estaba mal planteada y ahora será necesario modificarla para enfrentar los desafíos actuales y posteriores a la crisis sanitaria y económica. La ley busca combinar un incremento parcial en los ingresos vía impuestos, con límites en el gasto corriente primario y una tendencia a la baja de la deuda pública. Entonces, el éxito de la política fiscal se centra en la capacidad del gobierno de reducir el gasto, sin esa reducción no hay manera de estabilizar la deuda.

La regla busca que la deuda del gobierno central sea sostenible y que el país la pueda servir. Se establecen metas del gasto primario: cuando supera el 60% del PIB se aplica también a la inversión pública con un efecto contrario sobre la inversión si el porcentaje de deuda es menor. La regla es como una versión robótica del FMI sin que este tenga que intervenir, con la debilidad de que estas normas tienden a ser violadas frecuentemente. La regla fiscal es inadecuada para la institucionalidad y para enfrentar los efectos de largo plazo de la pandemia por dos razones: La regla no está vigente por la emergencia nacional y la depresión económica que marcan las prioridades a atender. Algunas de las limitaciones que ya se están viendo habían sido advertidas por varias personas antes de la aprobación de la ley por lo que es un buen momento para replantearse una modificación a la regla de control del gasto.

La regla es insuficiente porque limita el gasto corriente de todas las entidades públicas salvo las empresas autónomas y la banca estatal pero centra las metas solo en la deuda del gobierno central y no en el resto del sector público, al que solamente se aplican restricciones. Esto significa que algunas instituciones, como las municipalidades, pueden salirse de la regla fiscal sin afectar el cumplimiento de la regla fiscal. Con este diseño, el gobierno no puede adoptar una visión de conjunto ni establecer prioridades ajustando



Colegio de Ciencias Económicas

diferencialmente en instituciones o sectores. Como consecuencia, los ajustes en el gasto van a tener que tocar necesariamente a los sectores que componen el 80% de este gasto, afectando entonces la educación, la salud y aseguramiento, la seguridad y asistencia social. En los próximos años este gasto tenderá a aumentar por efecto de la pandemia, por lo que el estado deberá abandonar gran parte de la inversión física recurriendo a alianzas público-privadas que ayuden al financiamiento y gestión de obra. Por otro lado, mientras algunas instituciones con marcos jurídicos se permiten generar gastos sin responsabilidad sobre el ingreso, la aplicación de una regla cuantitativa será difícil si no imposible (CCSS, universidades, Poder Judicial, Asamblea Legislativa).

Como conclusión, debemos reformar la regla fiscal ya que no es un buen instrumento para enfrentar los desafíos que estamos viviendo. Una nueva regla fiscal debe cubrir la totalidad del sector público y la deuda consolidada, tomando decisiones de costo beneficio y rentabilidad social en las erogaciones, que dé prioridad al gasto social y a la seguridad, que cierre los portillos que permiten a algunas instituciones aumentar el gasto sin generar ingresos.

El señor José Luis Arce, director de FCS Capital abordó el déficit fiscal alrededor de cuatro grandes temas. ¿Dónde estamos y cómo llegamos a este punto? para entender cuál ha sido la dinámica económica y política que nos ha conducido a la situación actual de las finanzas públicas. Además, necesitamos saber que es importante resolver esto rápido y cómo corregir la situación para pasar la página hacia otros temas más importantes desde el punto de vista estructural y de equidad. No podemos seguir tropezándonos con esta misma piedra en el camino por no hacer y no haber hecho los ajustes en el pasado.

Hemos sido históricamente un país de altos déficits fiscales, la moderación en nuestras finanzas públicas no es lo tradicional. Esta situación arranca en el 2008-2009 siendo el periodo más largo de déficits fiscales que nos ha tocado vivir con las implicaciones que eso



Colegio de Ciencias Económicas

tiene en la sostenibilidad de la deuda. El shock pandémico desnuda nuestra incapacidad pasada de mantener una política fiscal sostenible. El shock, ligado con el incremento del gasto para atender la crisis, lo que hace es recordarnos que si antes hubiéramos tenido finanzas más sanas no tendríamos la situación tan difícil que tenemos ahora.

Hemos tenido históricamente una baja recaudación tributaria (salvo en casos excepcionales con impuestos indirectos) y un rápido crecimiento del gasto. Somos buenos pensando proyectos loables pero malos ejecutándolos. No controlamos bien la extracción de rentas por diferentes grupos de interés (sectores empresariales, burocracias gubernamentales o actores de naturaleza sindical) poniendo en peligro las metas que como sociedad nos hemos planteado en materia de gasto y llevándonos a la situación actual en el campo fiscal caracterizado por la insostenibilidad de las finanzas públicas. En los últimos años, los niveles de deuda pública se han duplicado, pasando de un 25% de deuda respecto del PIB en el 2008 a un 80% estimado para el 2021. Los requerimientos de gasto del gobierno se convierten en un lastre para el crecimiento económico, afectando las condiciones del crédito externo e interno. La dependencia del crédito externo es como una droga que nos hace procrastinar en la toma de decisiones de medidas de ajuste y una fuente de distorsiones del tipo de cambio.

Sobre cómo podemos corregir esta situación el señor José Luis Arce considera que se debe actuar sobre los ingresos y los gastos induciendo una reducción del déficit hasta llevarlo, ojalá, al superávit, y actuar sobre la hoja de balance gubernamental -activos y pasivos- para reducir el nivel de deuda y mejorar su gestión. Entre más tiempo pase sin actuar habrá más desequilibrio.

El margen de tiempo de actuación es muy corto, no hay espacio para un ajuste lento pues se requiere de una mejora rápida de las condiciones crediticias. La negociación deberá abarcar la discusión legislativa, tomar en cuenta la presión que van a ejercer los grupos de



Colegio de Ciencias Económicas

interés con un poder ejecutivo que se muestra débil para hacer frente a una negociación transparente y efectiva. Además, debemos pensar que la sostenibilidad de las finanzas públicas no es un fin en sí mismo, sino que lo son los retos que como país y sociedad tenemos por delante.

Para el señor José Luis Loría, directivo de la CCSS, nuestro país ha enfrentado ejemplarmente la pandemia debido a la fortaleza de nuestra seguridad social y a la CCSS. El país se ha preparado desde antes con el modelo de salud que tiene 1000 Ebais en este momento como contenedor de la pandemia. Se han tomado todas las medidas que se conocen y todos estamos aprendiendo de una crisis sin precedentes. En este momento se pueden detectar los síntomas en todo el territorio nacional. Nuestro país tiene la tasa de mortalidad por Covid 19 más baja en América Latina. Somos un país con excelente imagen internacional que ha demostrado que el turismo puede venir a Costa Rica con la seguridad de contar con un sistema de salud fuerte y eficiente. Ya hay operadores turísticos vendiendo paquetes a futuro a nuestro país. Los desafíos a corto plazo que tenemos son: mantener el control del Covid 19, iniciar la reactivación económica, asegurar el aprovisionamiento de insumos y suficiente financiamiento con sostenibilidad. Los ingresos de la caja han disminuido con la atención de la pandemia, el impacto se estima en ¢757 mil millones por seguro de salud. La prioridad de la CCSS es mantener la contención para que la pandemia no nos lleve a los efectos terribles que padecen otros países mientras se hace la vacuna. Debemos aprovechar las enseñanzas transformadoras de la pandemia en todos los campos del quehacer y el conocimiento. El Covid va a producir ganadores y perdedores y estos últimos serán los pobres. El país debe trabajar para que no se acrecienten las desigualdades. La tarea de todos es juntarnos para modelar la economía de bienestar de todos los costarricenses.



Colegio de Ciencias Económicas

A la pregunta de cómo mejorar los ingresos públicos don José Luis opina que el país no tiene un problema de ingresos sino de gastos, con un estado enorme lleno de programas ineficientes y funcionarios que viven como parásitos. Si esto se elimina no hay razón para buscar nuevos ingresos. Las empresas no pueden resistir una carga más no solo por el virus sino por las medidas sanitarias que se le impuso a la operación de las empresas. Con la pandemia se han destruido puestos de trabajo y empleo, por el conjunto de medidas enfocadas solo en lo sanitario. La estrategia económica del gobierno ha sido tirarles plata a los problemas, no resolver los problemas, por lo que es importante que pensemos qué va a pasar cuando se acabe el tiempo y todas las empresas se vean obligadas a cumplir con las cargas laborales.

Antes del Covid teníamos un billón de colones para infraestructura, el presupuesto de la CCSS no es del gobierno, sino que se nutre de diferentes sectores. Debe ser eficiente la ejecución del gasto e impactar a la sociedad. Debemos ser más eficientes. Se requerirá de recursos para atender el envejecimiento de la población, las pensiones son muy bajas por lo que las políticas sociales deben complementar la pensión. No hay que ser tan pesimista, la coyuntura es una oportunidad que debe ser aprovechada en el replanteamiento del desarrollo futuro del país.

Carlos Palma Rodríguez, decano de la Escuela de Ciencias Económicas de la UCR y moderador de este foro hizo seguidamente algunas conclusiones: una de las áreas fundamentales no solo es intensificar la calidad del gasto en sectores que estén necesitando sino identificar también las áreas de ingreso, los tributos. El sector turismo es el que más ha sufrido y es muy dinámico en su aporte de ingresos al país. Tenemos que pensar en aumentar el turismo de la población china y eso es una decisión política. Es importante considerar las visas chinas para que los ciudadanos de ese país ingresen libremente, lo que aumentaría la ocupación hotelera y el consumo en restaurantes. Necesitamos voluntad política para los cambios, que los sectores se pongan de acuerdo y



Colegio de Ciencias Económicas

saquen las leyes y los proyectos. Hay que acabar con los privilegios de los grupos de poder que son un obstáculo para el avance. Estamos todos de acuerdo en que uno de los retos que tenemos es que esta economía crezca lo más rápido posible. Luego de la pandemia los ingresos van a estar escasos y tardará la recuperación.

FORO 5 | ¿Cómo las políticas públicas evolucionan en el marco de la Pandemia? El caso de la reactivación de los sectores productivos.

Panelistas: Dr. Leonardo Castellón Rodríguez, director de la Escuela de Administración Pública de la UCR; Máster Mauricio Céspedes Mirabeli, director ejecutivo de INTECO; Catalina Artavia, asistente de proyectos de la Escuela de Administración Pública de la UCR, Máster Rodolfo Romero Redondo, profesor de la Escuela de Administración Pública de la UCR.

Modera: Dr. Orlando J. Hernández Cruz. Director del CICAP de la UCR.

FORO ECONÓMICO VIRTUAL 2020

Leonardo Castellón Rodríguez
Director de la Escuela de Administración Pública de la UCR

Mauricio Céspedes Mirabeli
Director Ejecutivo de INTECO

Catalina Artavia Pereira
Asistente de Proyectos, Escuela de Administración Pública

Rodolfo Romero Redondo
Profesor de la Escuela de Administración Pública de la UCR

Orlando J. Hernández Cruz
Modera
Director del CICAP de la UCR

¿Cómo las políticas públicas evolucionan en el marco de la Pandemia? El caso de la re-activación de los sectores productivos.

ORGANIZAN



PATROCINAN



Teléfono: 2528-3200 — www.ColegioCienciasEconomicas.CR — info@ColegioCienciasEconomicas.CR

Dirección: Mercedes de Montes de Oca, 50 m al sur de la Rotonda de la Bandera —





Colegio de Ciencias Económicas

El señor Leonardo Castellón Rodríguez, director de la Escuela de Administración Pública de la UCR expresó que el estado debe procurar el mayor bienestar estimulando la producción y reactivando los sectores económicos. Nuestro país se ubica un 17% por debajo del promedio de los países de la OCDE en términos de ingresos del estado. En la pandemia, el estado decidió generar una serie de herramientas desde la Asamblea Legislativa, con instrumentos de política pública (leyes para crear condiciones para la recuperación). También lo hizo el poder ejecutivo con el cierre de fronteras, aplazando el cobro de impuestos, estimulando el trabajo en casa, etc. La UCR ha realizado un gran aporte en el establecimiento de protocolos sectoriales de la mano de INTECO y la escuela de administración pública.

¿Cómo se ha desarrollado esta discusión de política pública? Hemos visto como el proceso de construcción de política previo al Covid nos ha dado muchas enseñanzas: Se ha puesto a la persona en el centro de la política pública. La actividad económica debe regresar, pero de manera segura. Al poner a la persona en el centro de la política pública, esa persona debe ser parte del proceso de co-creación en un plano horizontal, contando con los recursos necesarios para los protocolos y la norma.

El señor Mauricio Céspedes Mirabeli, director ejecutivo de INTECO comentó sobre la forma en que la institución se involucró por invitación del Ministerio de Salud y en conjunto con la Universidad de Costa Rica en la creación de un formato normalizado a los lineamientos que se estaban elaborando en ese momento.



Colegio de Ciencias Económicas

Aprovechando este hecho INTECO se involucró en una iniciativa conocida como el Kit de Herramientas que sirve como guía para elaborar los protocolos sectoriales.

Las normas técnicas por sí mismas son herramientas de apoyo a las políticas públicas, tal el caso de la reciente norma para la fabricación del alcohol en gel que será utilizada como base técnica de un reglamento que está desarrollando el MEIC. En algunos otros países ya hay maneras de medir el impacto que tienen las normas técnicas en el PIB. Ha habido una respuesta muy positiva de parte de los sectores desde el momento que se anunció la guía para elaborar los protocolos. Se han realizado una serie de Webinars con el sector público y privado, diariamente se reciben consultas de sectores interesados que requieren un poco de guía. El resultado de esta iniciativa ha sido muy exitoso. Normalización se trata de hablar un mismo idioma. Esta iniciativa conjunta con la UCR y el gobierno ha abierto las puertas para que la gente sepa sobre la importancia de la normalización.

Catalina Artavia, asistente de proyectos de la Escuela de Administración Pública de la UCR, explicó cómo ha sido el proceso de reactivación económica basado en los protocolos que se han venido desarrollando y que han permitido una estandarización y facilitación a los diferentes sectores productivos.

Asimismo, explicó detalladamente cuál es la jerarquía documental para la implementación de directrices y lineamientos para Covid 19 resultante de la Directriz de Gobierno No. 082-MP-S de medidas preventivas y de mitigación aplicables a las actividades económicas, a los sectores y que busca la continuidad en los diferentes centros de trabajo. Además, hizo una reseña de cómo funciona paso por paso el flujo de desarrollo, aprobación y liberación del protocolo sectorial seguido de un detalle del contenido del protocolo y el objeto y campo de aplicación según el sector al que corresponde el protocolo desarrollado. Seguidamente, explicó lo referente a la documentación y lineamientos de referencia, las definiciones y abreviaturas que contiene el protocolo, los principios bajo los que se rige la buena



Colegio de Ciencias Económicas

conducta en el contexto de la pandemia, los pre-requisitos de implementación, los puntos que abarcan los conceptos de higiene y desinfección, la logística en el centro de trabajo, la actuación de las empresas o instituciones ante los casos confirmados de las personas colaboradoras y el establecimiento de la forma de compartir la información y la persona a cargo de la comunicación durante la emergencia.

Todo esto ha permitido generar instrumentos y políticas que cumplan con criterios técnicos y permitan estandarizar con un marco común y llevar esa nueva normalidad a una recuperación paulatina de todos los sectores.

El señor Rodolfo Romero Redondo, profesor de la Escuela de Administración Pública comentó que existen en este momento 77 protocolos en la línea de aprobación de sectores muy diversos. Esto le permitirá al país entrar en la reactivación. Las organizaciones públicas, privadas o de cualquier naturaleza deben ser cada vez más flexibles. De la crisis hay que aprovechar las oportunidades y generar un gran aprendizaje para todos: empresa privada, estado y sociedad civil. En conjunto podemos salir adelante. Finalmente, expresó que la normalización debe hacerse en forma sencilla, ya que son acuerdos y consensos para garantizar la seguridad de las personas y evitar mayores contagios, donde las buenas prácticas se ponen de manifiesto para una reactivación controlada.

Hora 6:00 PM - 6:30 PM

Cierre del Foro Económico Virtual 2020

Conversan: Ph.D. Ennio Rodríguez Cépedes, presidente del Colegio de Ciencias Económicas y Liliana Carranza, presentadora de la actividad.

Para don Ennio Rodríguez, el Foro Económico Virtual 2020 ha sido un espacio donde hemos podido cubrir una temática amplia sobre los grandes desafíos de nuestro país. Cuando hay grandes crisis económicas y sociales como la que nos aqueja, se genera el espacio y la disposición para tomar decisiones que en condiciones normales son más



Colegio de Ciencias Económicas

difíciles de tomar, porque son duras y requieren que los grupos sociales dejen de pensar en sus intereses y piensen en el país. Se ha conversado mucho, la gente ha entendido que se están tomando decisiones incómodas. En el plano económico hay que tomar decisiones fuertes pero hay que explicarlas bien y este foro ha puesto en evidencia la agenda de temas que nos preocupan a todos: temas estructurales, como el deterioro en la distribución del ingreso que hace que la sociedad costarricense sea cada vez más desigual, el desafío que supone la reactivación económica, los niveles de pobreza e informalidad laboral y sobre todo nos preocupa porque que amarra toda esta problemática, el déficit fiscal, dadas las condiciones en que nos agarra la pandemia. Hay que tomar decisiones para lograr una sostenibilidad fiscal, crear un superávit primario con recorte de gastos e incremento de los ingresos. El endeudamiento está llegando a límites insostenibles, hay que tomar las decisiones para impedir que siga creciendo la deuda porque no podemos caer en el no pago. Hay que explicarle a todos los costarricenses, tal y como se ha hecho en el campo médico, lo que tenemos que hacer en el campo económico. Igualmente tenemos que convencer sobre las decisiones, las que son mejores, discutirlo, presentar las cifras, los argumentos técnicos para lograr que las decisiones políticas sean tomadas. Debe haber mucho trabajo con los diputados, los equipos técnicos, la academia, los economistas, los *Think Tanks*, actores importantes que tienen que participar en este gran diálogo nacional para tomar decisiones fuertes. Hay que dejar que grupos plurales expliquen la situación.



Ante la pregunta ¿Qué es lo que sigue? don Ennio respondió que la amenaza principal de la economía se traduce en un problema fiscal, necesitamos hablar de la hoja de ruta. El tiempo se agota. En el 2021 se nos acaba el tiempo y la capacidad de endeudamiento, el 2021 será el año de las decisiones difíciles, debemos hablar y discutir en todos los medios posibles para que todos podamos entender de qué se trata y superemos esos juegos donde se captura al estado para beneficio de un grupo y, al contrario, tengamos una perspectiva nacional y con desprendimiento veamos qué es lo que más conviene y cómo lograr que no sean los más necesitados los que paguen el precio de este proceso. Ya hay muchas familias en condiciones vulnerables y con dificultad para llevar suficiente comida a los hogares. Debemos tomar las decisiones para que esto no nos lleve a condiciones más serias.

Nos enfrentamos a una coyuntura muy difícil, donde los objetivos para las políticas públicas, las fiscales en particular son contradictorias: por un lado queremos reactivación económica y por otro lado, detener un posible incumplimiento del pago de nuestra deuda, eso nos lleva a tener que revisar muy bien las políticas públicas, los ingresos y los gastos,



Colegio de Ciencias Económicas

particularmente, propone don Ennio, que sea desde la óptica del impacto en la distribución del ingreso. Por ejemplo, podemos revisar el sistema tributario y ver que tiene elementos regresivos que lo podrían hacer más progresivo (que paguen más quienes más tienen). Uno de los elementos que no se pudo incluir en la nueva ley fiscal fue el avanzar hacia una renta global, el pago de impuestos progresivamente sobre todos los ingresos sumados de la persona, como una de las medidas que habrá que tomar junto con la discusión sobre la venta de grandes activos del sector público.

Debemos revisar también los gastos identificando cuáles son los que tienden a distribuir mejor la riqueza y cuáles son los que la concentran, por ejemplo, la educación preescolar es de las que mejor contribuyen a la distribución del ingreso, hay otros gastos en educación que más bien llevan a la concentración del ingreso. Debemos discutir también qué es lo que más contribuye al crecimiento económico, vimos en este foro conceptos de clústeres y regiones, del problema de la concentración del desarrollo en el GAM en detrimento de las grandes regiones que tiene el país. Debemos discutir la asignación de las inversiones, las políticas públicas y la promoción de alianzas en clústeres y regiones de sector privado interactuando con el sector público y la academia promocionando el empleo y las actividades productivas.